

VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY

Příloha

k usnesení vlády
ze dne 15. června 2009 č. 755

Stanovisko

vlády k návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže a o změně některých zákonů (zákon o ochraně hospodářské soutěže), ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk č. 850)

Vláda na jednání své schůze dne 15. června 2009 projednala a posoudila návrh zákona, kterým se mění zákon č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže a o změně některých zákonů (zákon o ochraně hospodářské soutěže), ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk č. 850), a vyslovila s tímto návrhem zákona **nesouhlas**, a to z dále uvedených důvodů.

1. Vláda považuje předložený návrh zákona za nekoncepční, neboť prolamuje dosavadní koncepci ochrany hospodářské soutěže tím, že do právní úpravy ochrany hospodářské soutěže před nekalosoutěžním jednáním soutěžitelů nesystémově navrhuje doplnit orgány veřejné moci pro případ, že by svým úkonem při výkonu veřejné správy narušily hospodářskou soutěž. Tento výrazný posun v předmětu zákona o ochraně hospodářské soutěže by si však vyžadoval zásadní změnu platné právní úpravy a nikoliv jen několik dílčích změn tak, jak to jinak činí předložený návrh.

V této souvislosti vláda upozorňuje, že navržené orgány státní správy, orgány územních samosprávných celků při výkonu samosprávy a při přeneseném výkonu státní správy a orgány zájmové samosprávy při přeneseném výkonu státní správy nevykonávají ekonomickou aktivitu ve smyslu pojmu soutěžitele podle komunitárního práva, a nelze je tak bez dalšího podřadit pod definici soutěžitele podle § 2 odst. 1 zákona o ochraně hospodářské soutěže. Kromě toho tyto orgány také nemají vlastní právní subjektivitu a účastníkem případného řízení o porušení zákona o ochraně hospodářské soutěže by tedy musela být Česká republika, popřípadě kraj nebo obec, s čímž návrh zákona rovněž nepočítá.

2. Vláda konstatuje, že se v zásadě jedná o obdobný návrh, jaký byl obsažen v pozměňovacím návrhu (sněmovní tisk č. 591/2) k vládnímu návrhu novely zákona o ochraně hospodářské soutěže (dne 25. května 2009 podepsán prezidentem republiky), který Poslanecká sněmovna na svém jednání dne 26. března 2009 zamítla.

3. Vláda rovněž poukazuje na nedostatečnou a v některých směrech chybějící analýzu vztahu předmětu předloženého návrhu zákona k veřejným zakázkám, koncesím, soutěžnímu právu, veřejné podpoře a právu Evropských společenství a na absenci informací o dopadu navrhované právní úpravy na podnikatelské prostředí.

4. Vláda považuje za potřebné, aby s ohledem na průřezový charakter hospodářské soutěže a s ohledem na to, že navržené orgány nemají právní subjektivitu, k případné změně předmětu zákona o ochraně hospodářské soutěže, proběhla širší diskuse v rámci standardního legislativního procesu a k věci se mohly vyjádřit všechny dotčené orgány státní správy, včetně orgánů územních samosprávných celků; orgány územních samosprávných celků na to přitom mají zákonný nárok.

5. Kromě výše uvedeného vláda dále uvádí, že předložený návrh zákona

- nad rámec platného právního stavu stanoví zákaz poskytování veřejné podpory v případě, kdy by jejím poskytnutím došlo k narušení hospodářské soutěže (§ 20b), a úpravu tak nesystematicky začleňuje do zákona o ochraně hospodářské soutěže, nehledě k tomu, že návrh dostatečně nedefinuje znaky veřejné podpory z hlediska jejich naplnění,

- neobsahuje potřebnou dozorovou pravomoc Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže podle § 20 odst. 1 zákona o ochraně hospodářské soutěže, která je nezbytným předpokladem pro případné vydání v návrhu předpokládaného rozhodnutí,

- neobsahuje oprávnění Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže vyžadovat od nově navržených orgánů potřebné informace a podklady a oprávnění na místě tyto podklady ověřit, včetně možnosti uložení procesních sankcí v případě neposkytnutí potřebné součinnosti,

- pojem „zjevná podpora“ nedefinuje dostatečně,

- nespojuje navrženou sankci se samostatným, specifickým správním deliktem a tento delikt nesystémově podřazuje pod správní delikty soutěžitelů a nezakládá ani reálnou možnost prostřednictvím této sankce vynucovat plnění povinností uložených rozhodnutím Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže.